



MØTEINNKALLING

Utvalg: Steigen kommunestyre
Møtested: Telefonmøte
Møtedato: 01.04.2020 Tid: **14:00**

Eventuelle forfall, samt forfallsgrunn bes meldt **snarest** til sentralbordet, tlf. 75 77 88 00 eller til postmottak@steigen.kommune.no

Vararepresentanter som evt. skal møte vil få nærmere innkalling over telefon.

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaknr.	Tittel
PS	8/20	20/369 FORSKRIFT OM UTVIDET KARANTENEBESTEMMELSE I STEIGEN KOMMUNE

Eventuelt.

**FORSKRIFT OM UTVIDET KARANTENEBESTEMMELSE I STEIGEN
KOMMUNE**

Saksbehandler: Tordis Sofie Langseth
Arkivsaksnr.: 20/369

Arkiv: G03

Saksnr.: Utvalg
8/20 Steigen kommunestyre

Møtedato
01.04.2020

Forslag til vedtak:

Steigen kommunestyre vedtar «Forskrift om utvidet karantenebestemmelse i Steigen kommune», med hjemmel i smittevernlovens § 4-1 første ledd bokstav d), femte ledd, jfr. første ledd. Begrunnelse for vedtaket er å begrense spredning av korona-virus og beskytte sårbare grupper.

Steigen kommunestyre delegerer til formannskapet å eventuelt vedta forlengelse av denne forskriften dersom det vurderes å være nødvendig og tjenlig etter en helhetsvurdering.

Saksutredning:**Bakgrunn**

Kriseledelsen i Steigen kommune har flere ganger drøftet behovet for lokale forskrifter som beskytter innbyggerne i Steigen mot import-smitte av Corona-viruset fra Sør-Norge. Kommunelegen sine vurderinger av smittesituasjonen i og utenfor Steigen har vært lagt til grunn for drøftinga, og eventuelle negative konsekvenser for næringsliv, offentlig tjenesteyting og familier har vært vurdert. I disse vurderingene har Steigen kommune også hatt en tett dialog med de øvrige kommunene i Salten regionråd, og med Fylkesmannen i Nordland gjennom felles møter for alle kommunene i Nordland. På denne måten har kommunelegen fattet vedtak om lokal forskrift den 18. mars og den 25. mars. Gjeldende forskrift er å finne på lovdata, <https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2020-03-25-453?q=steigen>
Det anses nå avklart at kommunen kun har hjemmel til å fatte vedtak om slik lokal forskrift for syv dager av gangen. Gjeldende forskrift går ut 1. april.

Helse- og omsorgsdepartementet sendte den 29. mars ut en veileder til kommunene om lokale karantenerogler osv. <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/regjeringen-legger-frem-veileder-om-bruk-av-kommunale-karantene--og-innreiseregler/id2695646/>

Departementet mener det ikke er behov for at kommunene innfører egne karantenerogler i tillegg til de til enhver tid gjeldende nasjonale reglene. Det er likevel avklart at kommunene har anledning til å vedta lokal forskrift med slike regler.

Kommunelegens vurderinger og begrunnelse for den foreslåtte forskriften framgår av vedlegget.

Etter to uker med lokale karantenerogler har kommunen hatt kontakt med Steigen Næringsforum og Cermaq Norway AS for å undersøke eventuelle hindringer for næringslivet som følge av disse reglene. Det framkommer ikke konkrete lokale hindringer. Cermaq legger

vekt på samordning av regelverk mellom kommuner, og vurderer de tilpasninger som nå foreslås i samarbeid med Bodø kommune som ei klar forbedring.

Steigen formannskap fattet den 13. mars d.å. et hastevedtak med delegering av myndighet etter smittevernlovens § 4-1 til kommuneoverlegen, som kunne fatte vedtak etter drøfting med kommunens kriseledelse. Kommunelegen har ei selvstendig myndighet i hastesaker etter smittevernlovens § 4-1, men det er altså ikke denne haste-myndigheten som er benyttet i Steigen for å fatte forskriftsvedtakene. I nevnte veileder peker Helse- og omsorgsdepartementet på at det kan være grunn for å vurdere om saken er av en slik karakter at den bør behandles av kommunestyret.

Fylkesmannen i Nordland har i brev til kommunene 31.03.20 presisert at det er kommunestyret selv eller det organ kommunestyret delegerer myndighet til som kan fatte vedtak om forlenging av lokale karantenereregler.

Kommunedirektørens vurdering:

Angående vedtakskompetanse:

- Ei lokal forskrift bør vanligvis anses som et spørsmål av prinsipiell betydning, og derfor ikke gjøres som et delegert vedtak.
- Etter hvert som det fattes vedtak om forlenging av forskrift, er ikke tidsaspektet et relevant argument for at andre enn kommunestyret bør ta stilling til det prinsipielle spørsmålet i saken.
- Et lokalt vedtak som går mot nasjonale myndigheters anbefaling trekker også i retning av at saken er av prinsipiell betydning.
- Dersom kommunestyret velger å videreføre lokal forskrift, anses de mest prinsipielle sidene ved saka avgjort, og det kan eventuelt overlates til formannskapet å forlenge forskrifta dersom det vurderes som nødvendig og tjenlig utifra ei helhetsvurdering.

Kommunedirektøren støtter kommune vurdering av at de foreslåtte restriksjone er viktige av hensyn til forebygging og begrensnig av utbredelsen av koronasmitte i Steigen kommune. Tiltakene er basert på medisinskfaglige begrunnelser, og vurderes som nødvendige og formålstjenlige av hensyn til smittevernet, jf. smittevernloven § 1-5. På denne bakgrunn tilrås forskriften vedtatt.

Vedlegg:

Forslag til Forskrift om utvidet karantenebestemmelse i Steigen kommune

Forskrift om utvidet karantenebestemmelse i Steigen kommune

For å forebygge og begrense smitte, og beskytte sårbare grupper har Steigen kommune v/kommuneoverlegen med hjemmel i smittevernloven § 4-1 første ledd litra d), femte ledd, jfr. første ledd vedtatt følgende lokal forskrift:

1. Alle som ankommer Steigen kommune fra områdene som angitt i punkt 3 i denne forskrift, ilegges hjemmekarantene i 7 dager etter ankomst. Denne karantenen forlenges med 7 dager dersom man ikke påviser smittefrihet gjennom prøvetaking, jf. Forskrift om karantene, isolasjon og forbud mot opphold på fritidseiendommer mv. i anledning utbrudd av Covid-19 § 2.
2. For personer som utvikler sykdom eller symptomer i karanteneperioden, gjelder myndighetens til enhver tid gjeldende regler for karantene og isolasjon, jf Forskrift om karantene, isolasjon og forbud mot opphold på fritidseiendommer mv. i anledning utbrudd av Covid-19.
3. Forskriften gjelder pr. 01.04 2020 følgende områder: Vestland, Viken, Vestfold og Telemark, Rogaland, Oslo, Innlandet og Agder.
4. Transitt uten opphold i Steigen rammes ikke av denne forskriften.
5. Reisende som ikke har symptomer skal reise til planlagt oppholdssted for hjemmekarante, og skal under reisen så langt det lar seg gjøre holde avstand til andre. Hjemmekarantene kan avbrytes før 14 dager ved at den reisende forlater Steigen kommune.

Reisende med symptomer skal umiddelbart i isolering, og kan ikke bruke offentlig transport.

Disse karantenebestemmelsene gjelder kun den reisende selv, ikke personer den reisende oppholder seg med, eller har oppholdt seg med under opphold i Steigen kommune.

6. Unntak fra denne lokale forskrifts karantenekrav:
 - a) Personer som har fått påvist at de ikke er smittet av Covid-19. (Personer med akutt luftveisinfeksjon skal holde seg hjemme til en dag etter symptomfrihet, i samsvar med de til enhver tid gjeldende råd og anbefalinger fra FHI.)
 - b) Nær familie av avdøde ifm. begravelser.
 - c) Barn med delt bosted eller ved gjennomføring av samværsordninger.
 - d) Personer som er på gjennomreise i kommunen kan gjøre opphold som er nødvendige for å ivareta grunnleggende behov som for eksempel innta mat og drikke.

- e) Personer som er i arbeid og nødvendige arbeidsreiser ilegges hjemmekarantene når de ikke utfører arbeid og nødvendige arbeidsreiser, jf. forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften) § 6.
- f) Vare- og persontransport når de utfører arbeid eller gjennomfører reise som er nødvendig i forbindelse med arbeid
- g) Personer som krysser kommunegrenser under reise mellom bolig og arbeidssted, og mellom ulike arbeidssteder
- h) Kritiske samfunnsfunksjoner, slik disse er definert i de til enhver tid gjeldende nasjonale bestemmelser
- i) Offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern
- j) Personer som har som oppgave å ivareta avvikling av befolkningens grunnleggende behov

Arbeidsgiver har ansvar for å vurdere smitterisiko og iverksette nødvendige smittereduserende tiltak på arbeidsplassen iht. gjeldende regelverk. Kommunen vil føre tilsyn iht. smittevernloven § 7-1.

- 7. Klageadgang
Fylkesmannen avgjør klage over kommunalt eller interkommunalt vedtak såfremt ikke noe annet er bestemt i loven, jf. smittevernloven § 8-3.
- 8. Økonomisk ansvar
Steigen kommune påtar seg ikke økonomisk ansvar som følge av pålagte tiltak.
- 9. Ikrafttredelse og varighet
Denne forskrift gjelder fra onsdag 1.april 2020 kl. 1500 og frem til 7. april 2020 kl. 1500.

Leinesfjord, 01.04.2020

Begrunnelse

Smittvernloven § 4-1 femte ledd gir kommuneoverlegen, i kommunestyrets sted, hjemmel til å sette i verk ulike tiltak i hastesaker, når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller motvirke at den blir overført til befolkningen. Aktuelle tiltak fremgår av bestemmelsen første ledd bokstavene a til e:

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

a)

forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,

b)

stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,

c)

stans eller begrensninger i kommunikasjoner,

d)

isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,

e)

pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avlusing av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanerering

Grunnleggende krav ved iverksetting av tiltak etter § 4-1 fremgår av smittevernloven § 1-5 hvor det fremgår:

"Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være

nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de

tiltaket gjelder. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep."

Kommuneoverlegen viser også til Helse og omsorgsdepartementets vedtak av 13-03-20 om Forskrift om karantene mv. etter reiser utenfor Norden.

Covid-19 er erklært som et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom som kan få alvorlige helsekonsekvenser for mange mennesker. Sykdommen er også erklært som en pandemi og en alvorlig hendelse av betydning for internasjonal folkehelse av Verdens helseorganisasjon.

Helsedirektoratet vedtok 12.03.20 [omfattende tiltak](#) for å hindre spredning av Covid-19 og for å bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester. Her heter det blant annet:

“Helsedirektoratet ønsker at innenlands transport skal gå mest mulig som normalt, men vi oppfordrer sterkt alle til å unngå fritidsreiser. Vi oppfordrer til å unngå reiser som ikke er strengt nødvendig (både innenlands og utenlands), unngå offentlig transport hvis du kan, unngå andre steder hvor du lett kommer nær andre, unngå nærkontakt med andre.”

Covid-19 epidemien har i dag ulik utbredelse i Norge. I Steigenkommune er smittepresset fortsatt lavt. Folkehelseinstituttet har uttalt at epidemien nå har gått over i en ny fase hvor en ikke har klart å identifisere smittekjeden for alle som blir syke. Dette innebærer at alle nye smittetilfeller ikke lenger kan spores tilbake til utlandet.

Nordland og Steigen har fortsatt lav forekomst av Covid-19 infeksjon sammenlignet med Norge, sør for Dovre. Pr 31.3.2020 er antall positive tester pr 1000 i Nordland 0,22, i Steigen 0,38 og i Oslo 1,78. Erfaringer fra andre områder i verden viser at begrensning av trafikk mellom områder med høy og lav forekomst av sykdom er et effektivt forbyggende tiltak.

Kommuneoverlegen ser det som avgjørende å fortsatt redusere smittepresset fra utenfor regionen. Kommunen generelt og helse og omsorgstjenesten spesielt har begrenset kapasitet

I den nåværende situasjonen, med store geografiske forskjeller, er det nødvendig å videreføre noen av de igangsatte tiltak for å forebygge og motvirke spredning av covid-19. Tiltaket anses nødvendig både for å beskytte sårbare grupper og for å opprettholde nødvendig kapasitet i helsetjenesten. Det legges vekt på tilrettelegging for nødvendig næringsvirksomhet som er avhengig av personell fra områdene beskrevet i punkt 3.

29.03.20 ble Regjeringen og partene i arbeidslivet; inkl. KS enige om en Nasjonal veileder som gir tilrådninger for kommunenes arbeid med evt. lokale forskrifter. Veilederen er tydelig på kommunenes anledning til å fastsette lokale forskrifter, samtidig som en vektlegger både at det skal tas smitte-/ helsefaglige vurderinger, samtidig som det skal legges vekt på arbeidslivets behov for transport av varer og arbeidskraft. Den foreliggende forskriften er i tråd med veilederen; dvs den balanserer disse ulike behovene, samtidig som den prøver å ivareta en regional samordning.

Kommuneoverlegen vurderer at smitteverntiltaket har en medisinskfaglig begrunnelse, er nødvendig av hensyn til smittevernet og for å opprettholde tilstrekkelig smittvernkapasitet i kommunen og i helse- og omsorgstjenesten. Samtidig gir forskriften anledning for å reise og arbeide i Steigen uten karantene i jobbsituasjonen. Tiltaket vurderes derfor som forholdsmessig og tjenlig utfra en helhetsvurdering. Etter kommuneoverlegens vurdering vil den samfunnsmessige nytten ved smitteverntiltaket overstige den belastning og ulempe for de tiltaket gjelder. Frivillig medvirkning er vektlagt i vurderingen, og under forberedelsene er det innhentet vurderinger fra Steigen Næringsforum og hjørnesteinsbedriften Cermaq Norway AS.