



MØTEINNKALLING

Utvalg: Steigen kommunestyre
Møtested: Rådhuset, Leinesfjord
Møtedato: 28.08.2014 **Tid: Kl. 09:00**

Eventuelle forfall, samt forfallsgrunn bes meldt **snarest** til sentralbordet, tlf. 757 78800.

Vararepresentanter som evt. skal møte vil få nærmere innkalling over telefon.

Representantene ordner med skyss på billigste måte.

Orienteringssaker:

- *Økonomirapportering juli (Rapporten deles ut i møtet).
- * Effektiviseringsprogram.

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr.	Tittel
PS 28/14	14/768	MELDINGER
PS 29/14	09/1392	FINANSIERING AV STEDSUTVIKLINGSPLAN FOR LEIENSFJORD FASE 2
PS 30/14	14/622	GODKJENNING AV PRIVAT BARNEHAGE
PS 31/14	14/622	ØKONOMISK STØTTE TIL PRIVAT BARNEHAGE
PS 32/14	08/44	MEDLEMSKAP I SAMORDNA INNKJØP I SALTEN (SIIS)
PS 33/14	14/763	DELEGASJONSMYNDIGHET TIL RÅDMANNEN

Eventuelt.

MELDINGER

Saksbehandler: Elin Brit Grytøyr
Arkivsaksnr.: 14/768

Arkiv: 060

Saksnr.: Utvalg
28/14 Steigen kommunestyre

Møtedato
28.08.2014

Forslag til vedtak:

Meldingene tas til orientering.

Saksutredning:

- Brev fra Nordlandssykehuset datert 08.07.14 – Utskrivningsklare pasienter 1. halvår 2014 – kraftig økning.
- Rapport om oppfølging av kommunestyrevedtakene 1. halvår 2014.

Vedlegg: Ovenfor nevnte dokumenter.



Alle kommunene
i vårt kjerneområde

Deres ref.:

Vår ref.:
2014/1722/SPP

Dato:
08.07.2014

Utskrivningsklare pasienter 1. halvår 2014 - kraftig økning

Vedlagt viser en kommunevis oversikt over utskrivningsklare pasienter i perioden 1.1.14 – 1.7.14.

Sammenlignet med tilsvarende oversikt i 2013 er det en kraftig vekst i forbruket av slike døgn.

Størst økning har regionen Lofoten som har økt antall liggedøgn fra 67 til 491.

Størst vekst er det i liggedøgnene til Vestvågøy kommune som har tidoblet sitt forbruk fra 32 døgn i 2013 til 321 døgn i 2014.

Øvrige kommuner som har stor vekst er Vågan kommune og Bodø kommune.

8 kommuner har i første halvår 0 liggedøgn, se under.

Totalbildet 2013 – 2014

Antall døgn 30.6.13	Antall døgn 30.6.14
362	911

Regionvis endring 2013 – 2014

	Antall døgn pr. 30.6.2013	Antall døgn pr. 30.6.2014
Lofoten	67	491
Salten	265	307
Vesterålen	30	113

Sum av Ant_dogn		ÅR Periode													
		2013						Hittil 2013	2014						Hittil 2014
Sykehuset	Kommune	jan.13	feb.13	mar.13	apr.13	mai.13	jun.13		jan.14	feb.14	mar.14	apr.14	mai.14	jun.14	
NLSH, Bodø	BODØ	2	3	2	8	1	12	28	22	29	25	10	28	10	124
	FAUSKE	16	30	27	12	21	14	120	47	27	8	16	41	16	155
	GILDESKÅL	1	1					2		1					1
	HAMARØY		2	1				3							
	MELØY	5	1	5	14	23	32	80	3	14					17
	RANA													1	1
	RØDØY													1	1
	SALTDAL	5	3	6	4		3	21			4				4
	SORTLAND						1	1							
	STEIGEN			3				3				1	2		3
	TYSFJORD						5	5							
	VÅGAN								1						1
BRØNNØY						2	2								
Totalt NLSH, Bodø		29	40	44	38	52	62	265	73	71	37	27	71	28	307
NLSH, Vesterålen	ANDØY	7	1		2			10	7	5	5	20	10	43	90
	HADSEL	0				8		8					2	0	2
	SORTLAND			1			1	2					3		3
	VÅGAN	6						6							
	ØKSNES			1				1					12	6	18
KVÆFJORD			3				3								
Totalt NLSH, Vesterålen		13	1	5	2	8	1	30	7	5	5	20	27	49	113
NLSH, Lofoten	MOSKENES				1	1		2		1			1		2
	VESTVÅGØY	7	3	3		7	12	32	71	12	18	47	60	113	321
	VÅGAN	22	3		1	3	4	33	49	56	4	8	18	33	168
Totalt NLSH, Lofoten		29	6	3	2	11	16	67	120	69	22	55	79	146	491
Totalt		71	47	52	42	71	79	362	200	145	64	102	177	223	911



STEIGEN KOMMUNE

Kommunestyret

LEINESFJORD, 17.07.2014

Saksnr. 12/238-12 Arkivkode 033 Gradering Avd/Sek/Saksb SAD/SERV/EBG Deres ref.

RAPPORT OM OPPFØLGING AV KOMMUNESTYREVEDTAKENE 19.02.14

S.nr.	Saker til behandling 19.02.14	Årsaksnr.	Saksbehandler	Status
1/14	Melding	14/141	Elin B. Grytøyr	Tatt til orientering.
2/14	Søknad om styrkingsmidler for barnevern	14/133	Siv Johansen	Søknad er sendt.
3/14	Reservasjonsordning for fastleger – høring	14/140	Siv Johansen	Vedtak sendt rette instans.
4/14	Pedagogisk psykologisk tjeneste (PPT), ny organisering	14/97	Roy Hanssen	Ny samarbeidsavtale skrevet med Fauske kommune som vertskommune. Samarbeidsavtalen/ny organisering iverksettes fra 1. august 2014.
5/14	Vedtekter barnehager	14/135	Vegard Danielsen	Vedtatt og iverksatt fra vedtaksdato.
6/14	Flatøy fyr	06/737	Gunnar Svalbjørg	Rammebevilgning. «Venner av Flatøy Fyr» har gjennomført investeringa.
7/14	Retningslinjer for tildeling av kommunal utleiebolig i Steigen kommune	14/139	Inge Albriktsen	Retningslinjer utarbeidet og vedtatt. Praktiseres av husleienemnda i henhold til vedtak.
8/14	Invitasjon til deltagelse i mulighetsstudie – Brus Bodøregionens utviklingsselskap	13/1199	Roy Hanssen	Saken ble utsatt.
9/14	Ansettelse av ny rådmann i Steigen kommune	14/134	Dag Robertsen	Torben Marstrand ansatt fra 1. mai 2014.
10/14	Utbygging av Nordfold havn	14/145	Per Løken	Invesetrengstiltaket nærmer seg ferdigstillelse i henhold til plan.

RAPPORT OM OPPFØLGING AV KOMMUNESTYREVEDTAKENE 30.04.14

11/14	Årsmelding 2013	14/413	Inge Albriksen	Utarbeidet og vedtatt i mai.
12/14	Årsregnskap 2013	14/345	Roy Hanssen	Vedtak sendt Salten kommunerevisjon og Fylkesmannen i Nordland.
13/14	Stiftelsen Nygårdheimen – vedtektsendring	07/976	Roy Hanssen	De foreslåtte endringer ble vedtatt. Vedtektene er endret i samsvar med vedtatte endringer.
14/14	Strategisk kompetanseplan	13/1046	Dag Robertsen	Planen iverksatt.
15/14	Låneopptak 2014	14/353	Turid Markussen	Låneopptak er gjort i Kommunalbanken.
16/14	Laskestad skole – Framdrift/status	11/1602	Inge Albriksen	Byggekomiteen avventer geologisk undersøkelse i forhold til rasfare ved skolen, jfr. vedtak. Avtale med geolog om gjennomføring medio august 14.
17/14	Avtale om overdragelse av «gammelskola» på Leines	12/449	Tordis Sofie Langseth	Gjennomføring av overdragelsen venter på fradeling av hensiktsmessig tomt.
18/14	Mulighetens studie «Salten – Nordområdenes hovedstad»	13/1199	Lisbeth Lie Aalstad	Saken vedtatt i KST. Vedtak sendt Salten Regionråd.

RAPPORT OM OPPFØLGING AV KOMMUNESTYREVEDTAKENE 18.06.14

19/14	Salg av kommunale aksjer i Hurtigruten ASA og Saltens Bilruter AS	11/562	Inge Albriksen	Salg vedtatt, forventes fulgt opp av økonomiavdelingen.
20/14	Steigen Allhus – behov for tilleggsbevilgning	10/188	Inge Albriksen	Behandlet og vedtatt i mai. Tilleggsbevilgning til kultursal legges fram som egen sak i et senere møte.
21/14	Valg av pensjonsleverandør/flytting av kommunens pensjonsordning	13/821	Roy Hanssen	Ny pensjonsavtale inngått med KLP. Flytting fra DNB til KLP iverksatt fra 1. juli 2014.
22/14	Kommunal beredskapsplikt – utarbeidelse av helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Steigen kommune	14/147	Inge Albriksen	Framdriftsplan vedtatt. Saken oversendt Fylkesmannen ettersom saken ble lagt fram etter tilsynsbesøk av Fylkesmannens beredskapsavdeling. Arbeidet påbegynt, forventes ferdigstil før jul.

23/14	Høringsuttalelse om strukturkvoter i kystflåten under 11 m	13/20	Asle Schrøder	Uttalelsen sendt Nærings- og fiskeridepartementet, Avisa Nordland og Lokalavisa Nord-Salten.
24/14	Forslag til fredning av Grøtøy Handelssted	14/294	Lisbeth Lie Aalstad	Saken vedtatt i KST. Vedtaket oversendt Nordland Fylkeskommune.
25/14	Forslag til høringsuttalelse - arbeidsrettede tiltak	14/604	Asle Schrøder	Uttalelsen sendt Arbeids- og sosialdepartementet og Avisa Nordland.
26/14	Schønninghuset Hjartøya – finansiering av innvendig arbeid	13/689	Gunnar Svalbjørg	Innvendig restaurering er i gang i regi av foreninga «Hjertøyas venner». Dialog mellom kommunen og forsikringsselskap angående reparasjon kontra utskifting av skada flytebrygge.
27/14	Boligbygging i Steigen – OPS avtale	14/612	Kari Lynum	Utifra vedtak har utbygger søkt husbanktilskudd på alle enhetene. Stor konkurranse om midlene, foreløpig er det ikke innvilget tilskudd. Ny runde med tildeling i september.

Leinesfjord, 17.07.14

Elin B. Grytøyr
Elin B. Grytøyr
Servicekonsulent

FINANSIERING AV STEDSUTVIKLINGSPLAN FOR LEIENSFJORD FASE 2

Saksbehandler: Per Løken
 Arkivsaksnr.: 09/1392

Arkiv: L05

Saksnr.: Utvalg
 29/14 Steigen kommunestyre

Møtedato
 28.08.2014

Forslag til vedtak:

Steigen kommune vedtar å gjennomføre fase 2 av stedsutviklingsplan for Leinesfjord. Kommunestyret vedtar å garantere for kommunens andel av finansieringa: d.v.s kr 2.048.080,- kr
 I tillegg garanterer Steigen kommune for den private delen av finansieringa på kr 365.000,- dersom det ikke skulle lykkes å få den på plass.

Saksutredning:

Fase 1 av sentrumsplanen er fullført. Dette prosjektet omfatter oppbygging av gate med fortau og parkeringslommer, oppbygging av gate mot broen over elva, området rundt Coop og opparbeiding av gate, gangvei og parkeringsplasser rundt Vertshuset og mot Nav-bygget og Steigentunet.

Prosjektet har hatt et budsjett på ca. 6,7 mill kr og er finansiert med 400.000 kr fra Coop og det resterende likt fordelt mellom fylkeskommune og kommune.

Det er i budsjettet for 2014 tatt med ei videreføring av prosjektet for å fullføre sentrumsgata inklusive parkeringsplass vest for rådhuset, arealet mot allhuset og mot sentralskolen. Dette var i 2013 anslått til en kostnad på 1,2 mill kr. Det er satt av kr 612.000 i budsjettet. Etter at utvidelsen er blitt detaljtegnet og alle elementer er tatt med, er arbeidet kostnadsberegnet til 4.461.159 kr inklusive moms.

Kostnadsøkningen skyldes særlig at planen er blitt mer omfattende når en fikk oversikt over hva som må gjøres knyttet til parkering og trafikk mot allhuset.

Det er søkt til Nordland Fylkeskommune om midler til prosjektet. Det er tenkt finansiert på følgende måte:

Nordland Fylkeskommune:	2.048.080,- kr
Steigen Kommune:	2.048.080,- kr
Privat:	365.000,- kr

Sum	4.461.159,- kr inkl moms
-----	--------------------------

Steigen kommunes andel kan dekkes på følgende måte:

Avsatt i budsjett for 2014:	612.000,- kr
Momsrefusjon:	892.232,- kr
Tilleggsbevilgning:	543.848,- kr

Sum fin Steigen Kommune:	2.048.080,- kr
--------------------------	----------------

Prosjektet er vedtatt i investeringsbudsjettet for 2014 og det er satt av kr 612.000. Det dreier seg nå om å utvide denne rammen med kr 534.848 til samlet kr 1.155.848. Sammen med momsrefusjon vil kommunens andel på kr 2.048.080 være oppfylt.

Den private finansieringa jobber en med, men det er ikke avklart enda.

Sentrumsplanen fase 1 har gitt kommunesenteret et stort løft. Endringene er godt mottatt av næringsdrivende og publikum. Gata har også ført til større trafikksikkerhet med et klart skille mellom bilister og gående med fortau og markerte fotgjengeroverganger. Antall parkeringsplasser er også betydelig utvidet. Det er viktig å fullføre fase 2 slik at sentrum får ei helhetlig utvikling, og trafikksikkerhet særlig knyttet til buss-stopp for elever ivaretas.

Oppføring av allhuset har økt behovet for å forlenge sentrumsgateplanen .

Det er søkt til Nordland Fylkeskommune om midler til fase 2. Vi har hatt en god dialog, og saksbehandler skriver i mail at de har reduserte bevilgninger i 2014 til slike formål, men har en del midler overført fra 2013. Det er kamp om midlene, men fylkeskommunen deler vårt ønske om å få ferdig sentrumsplanen gjennom fase 2.

Steigen kommune er klar til å gå ut med tilbud så snart prosjektet er finansiert, og starte arbeidene nå i høst.

Det er viktig å få et positivt kommunestyrevedtak nå, slik at vi kan komme i betraktning hos Nordland Fylkeskommunen nå tidlig i høst.

GODKJENNING AV PRIVAT BARNEHAGE

Saksbehandler: Vegard Danielsen
Arkivsaksnr.: 14/622

Arkiv: A10

Saksnr.: Utvalg
30/14 Steigen kommunestyre

Møtedato
28.08.2014

Forslag til vedtak:

Steigen kommunestyre godkjenner Bogen kultur og friluftsbarnhage med 18 plasser, derav 6 plasser for barn under 3 år og 6 plasser for barn over 3 år. Godkjenningen er under forutsetning av at underliggende godkjenninger fra kommunelege(godkjenning i forhold til Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler), arbeidstilsynet, brannvern og andre myndigheter foreligger kommunen innen utgangen av september. Dersom dokumentasjonen ikke foreligger trekkes godkjenningen tilbake med virkning fra 01.10.14.

Saksutredning:

Med bakgrunn i tidsklemmen i denne saken er godkjenningen med forbehold, slik at begge parter får tid nok til forsvarlig utredning. Dokumentasjonskravet er likt med de krav som stilles til kommunale barnehager.

Utvikling av internkontroll systemer i forhold til blant annet Arbeidsmiljøloven(HMS plan) og internkontroll plan til Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler, gis en frist til utgangen av november 2014.

ØKONOMISK STØTTE TIL PRIVAT BARNEHAGE

Saksbehandler: Vegard Danielsen
 Arkivsaksnr.: 14/622

Arkiv: A10

Saksnr.: Utvalg
 31/14 Steigen kommunestyre

Møtedato
 28.08.2014

Forslag til vedtak:

Steigen kommunestyre vil ikke gi Bogen kultur og friluftsbarnehage offentlig tilskudd for å drive barnehage fordi Steigen kommune har tildelt barnehageplass til alle som har søkt og har rett til barnehageplass ved hovedopptak for 2014.

Saksutredning:**Bakgrunn og innledning**

Steigen kommune har mottatt søknad om økonomisk støtte til drift og kapitalutgifter fra Bogen Kultur og Friluftsbarnehage. Søknaden kom i mai 2014 etter at Steigen kommune sa opp leieavtalen av lokaler i Bogen kultursenter, og kommunen avsluttet driften av Steigenbarnehagen Bogen.

Søknaden kom såpass sent på våren at det ikke var mulig å saksbehandle søknaden forsvarlig før sommerferien.

Steigen kommune avsluttet driften av Steigenbarnehagen Bogen etter hovedopptak til barnehageplasser etter ei grundig vurdering. Alternativene som ble lagt fram for politikerne var å få plass i de andre barnehagene i Steigen, blant annet ta i bruk den andre avdelingen i Steigenbarnehagen Nordfold, eller videreføre driften av Steigenbarnehagen Bogen inntil utbyggingen av ny småbarnsavdeling i Leinesfjord var ferdig. Etter hovedopptaket så man at det var mulig med begge alternativer, men økonomisk sett var løsningen med å ta i bruk begge avdelingene i Steigenbarnehagen Nordfold den som ble rimeligst. I et notat til rådmannen gjorde oppvekstleder en beregning som viste at utgiftene ved å ta i bruk den andre avdelingen i Nordfold ville få en kostnad for høsten på om lag kr. 434 000. Mens videreføring av Bogen for høsten ville koste om lag kr. 850 800. Det var beregninger gjort i april 2014. Dette ble politikerne orientert om, at valget ble å avslutte driften i Steigenbarnehagen Bogen selv om ikke alle søkerne på barnehageplass fikk sin førsteprioritet.

Bakgrunnen for utbyggingen i Steigenbarnehagen Leinesfjord er analyser av historiske tall på søkermasse, geografisk beliggenhet og framtidig dekning av behov for plasser. Framtidig dekning av behov for plasser har tatt utgangspunkt i at stedet Leinesfjord har svært mange arbeidsplasser og vil komme til å ha det i framtiden, samtidig er det gjennomfartsted til nord og sørkommunen og vil kunne være tilgjengelig for foreldre som har arbeidsplass f.eks. i Bogenområdet, Nordskott og deler av Nordfoldområdet.

Hvordan skal strukturen på barnehagetilbudet se ut i Steigen i årene framover? Det vil være en stor utfordring å skulle gi et nært barnehagetilbud i alle bygdene, det har en høy kostpris.

Derfor er tanken om å ha færre og større enheter, samtidig som man må ivareta en strategisk geografisk beliggenhet. Beliggenheten til nåværende barnehager ivaretar det meste av omlandet, med noen unntak. Det må i den sammenheng sies at barnehagene ikke har inntaksområde på linje med skolene, barnehageplass kan man få hvor som helst i kommunen.

Området som er utfordrende er i første rekke i nordre del av kommunen. Steigenbarnehagen Engeløy er en to avdelings barnehage der alle plassene nå og historisk har vært oppfylt, tross for befolknings nedgang. Bogenområdet med omlandet Liland, Skånland og Holkestad er utfordrende med hensyn til avstanden, på den andre siden er befolkningsgrunnlaget mindre enn andre steder, uten å trekke inn framtidig mulig utvikling.

Med denne bakgrunn ville det ha vært en strategisk god tanke å bygge ny barnehage/skole i nordre del av kommunen som var plassert geografisk nærmere Bogenområdet, og på den måten ivaretok både behovet for bedre eksisterende lokaler for Laskestad skole og Engeløy barnehage og for Bogen og omland. Sett i forhold til innbygger tallet i Steigen kommune, vil det være et stort løft dersom man klarer å stoppe nedgangen av innbyggere. Derfor vil det være et mål å beholde dagens innbyggertall og man kan planlegge tjenestene etter det også med tanke på hvor de framtidige arbeidsplassene vil erstatte de som etter hvert forsvinner.

Denne saken omhandler ikke renovering eventuelt nybygg av Laskestad skole og Engeløy barnehage, men har betydning for hvordan strukturene skal se ut i mange år framover.

Den økonomiske siden av støtte til Bogen kultur og friluftsbarnhage.

Etter §14 i Lov om barnehager:

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen, forutsatt at barnehagen har søkt om godkjenning før barnehagesektoren er blitt rammefinansiert.

Kommunen kan yte tilskudd til barnehager som søker om godkjenning etter at barnehagesektoren er rammefinansiert.

Godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første og andre ledd, skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Kongen kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om hva som menes med likeverdig behandling.

Kommunen skal utbetale tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager som skal motta tilskudd etter første eller annet ledd forskuddsvis hvert kvartal inntil kommunen fatter endelig vedtak om tilskudd.

Kommunens vedtak etter annet ledd kan påklages til fylkesmannen.

Rammefinansieringen av barnehagesektoren er innført og kommunen kan velge om den vil gi tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Til §14 i loven er det en forskrift som regulerer tilskudd, *Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager.*

Tilskuddet til ordinær drift er tredelt, et som går per barn i full tid over og under tre år, et som går til dekning av administrative kostnader og et kapitaltilskudd.

Likebehandling betyr at ikke-kommunale barnehager skal ha 96% av de faktiske utgiftene kommunen har i snitt i egne barnehager på de samme tre forholdene. Beregningen er gjort i følge Rundskriv Udir-6-2013, og tar utgangspunkt i regnskapet for 2013.

I beregningene er inntekter fra ordinær foreldrebetaling, matpenger, spesialundervisning og eventuelle direkte tilskudd trukket fra. Kostnader i forbindelse med byggene er lagt til og kapitalkostnadene er tatt med fra finansutgifter i regnskapet samt leieutgifter i Steigenbarnehagen Bogen, Nordfold og Leines.

Kostnadene beregnes forholdsmessig mellom barn 0-2 år og 3-6 år og tar utgangspunkt i årsmeldingene fra Steigenbarnehagene i 2013. Småbarnsplasser har større kostnader og vektet med 1,8 og plasser fra 3-6 år vektet med 1. Forskriften er svært presis på hvordan disse utregningene skal være.

Kostnadene kommunen har etter beregning blir da:

	Pr heltidsplass	Pr oppholdstime
Kostnad drift 0-2 år	235 840	109,19
Kostnad drift 3-6 år	118 867	55,03
Kostnad kapital 0-2 år	3 514	1,63
Kostnad kapital 3-6 år	3 514	1,63

Tilskuddet til ikke-kommunale barnehager blir da:

	Tilskudd pr hosplass	pr oppholdstime
Tilskudd drift og adm barn 0-2 år	226 407	104,82
Tilskudd drift og adm barn 3-6 år	114 112	52,83
Tilskudd kapital 0-2 år	3 374	1,56
Tilskudd kapital 3-6 år	3 374	1,56

Under forutsetning av godkjenning på 18 plasser med 6 småbarnsplasser vil Bogen kultur og friluftsbarnhage motta et tilskudd på ca. kr. 2 083 598,-.

Tatt i betraktning at de administrative felles tjenestene i kommunen blir langt lavere for den enkelte barnehage enn det tilskuddet ikke-kommunale barnehager får som er 4% av kostprisen for drift, vil kostnadene for kommunen være like for kommunale barnehager og ikke-kommunale barnehager.

Vurdering

Likebehandlingen av kommunale og ikke-kommunale barnehager viser at kostprisen for kommunen for begge alternativer er like med første inntrykk. Ikke-kommunale barnehager beregner å gi barnehageplass til barn under 1 år, det vil si barn som ikke har lovrett til plass. Steigen kommune har valgt å legge nivået på tjenesten til alle barn som har rett til plass. Ved å gi tilskudd til ikke-kommunal barnehage har man indirekte innført en annen praksis, som gjør at kommunens totale utgifter på barnehager øker.

Regnskapet viser at de «store» barnehagene i Steigen er mest kostnadseffektive, gir mulighet til større fleksibilitet og gir større faglig miljø. Og med tanke på antall barnehager i Steigen kommune er fem barnehager mye. Bogen kultur og friluftsbarnhage vil med forbehold om

godkjenning ha 18 plasser og det vil ikke være mulig med flere plasser uten omfattende ombygging. Begrunnelsen for avviklingen av Steigenbarnehagen Bogen var begrensningene i lokalene og at kommunen satset på en ny avdeling i Leinesfjord. En ikke-kommunal barnehage i Bogen vil ikke løse plassproblemene i Leinesfjord. Ved hovedopptak fikk alle som hadde rett barnehageplass, som før nevnt. Man viste at dette året ikke ville bli fullt ut tilfredsstillende, men med tanke på utbyggingen i Leinesfjord vil kommunen oppfylle sin oppgave på en fullverdig måte i nær framtid.

Steigen kommune har for høy drift, det viser regnskapet gjennom mange år, man har valgt å jobbe med effektivisering med mål å få ned kostnadene. Fra oppvekst har det vært gitt signaler i flere år at man ikke kan skrape mye mer for å ta inn de store beløpene det er behov for. Derfor er strukturelle vurderingen hele tiden framme i vurderingene. Økning av antall enheter innen oppvekst gir ingen framtidig innsparings gevinst.

Dersom valget var mellom å gi tilskudd til en ikke-kommunal barnehage og det å drive Bogen barnehage videre i offentlig regi, vil det siste være å anbefale. Kommunen vil da kunne avslutte Bogen barnehage når den nye avdelingen i Leinesfjord står ferdig, eller man gjør det av andre grunner.

Derfor vil ikke administrasjonen anbefale at det gis tilskudd til Bogen kultur og friluftsbarnhage.

MEDLEMSKAP I SAMORDNA INNKJØP I SALTEN (SIIS)

Saksbehandler: Inge Albriktsen
 Arkivsaksnr.: 08/44

Arkiv: 601

Saksnr.: Utvalg
 32/14 Steigen kommunestyre

Møtedato
 28.08.2014

Forslag til vedtak:

Steigen kommune går inn som medlem i innkjøpssamarbeidet samordna innkjøp i Salten (SIIS) fra 01.09.14. i henhold til instruks, mandat og reglement for ordningen.

Rådmannen gis fullmakt til å inngå avtale med Bodø kommune om ordningen. Årets utgifter dekkes opp ved en senere budsjettregulering.

Saksutredning:

I forbindelse med pågående effektiviseringsprosess i Steigen kommune ønsker rådmannen å få vurdert en formell tilknytning til det regionale innkjøpssamarbeidet «Samordna innkjøp i Salten» (SIIS). Steigen kommune har inntil nylig vært tilknyttet Innkjøpsalliansen i Narvik men denne samarbeidsavtalen er nå sagt opp, og det er derfor aktuelt og naturlig at kommunen knytter seg til SIIS.

Bakgrunn:

Kommunenes innkjøpsvirksomhet er regulert i Lov om offentlige anskaffelser av 16. juli 1999 og tilhørende forskrifter. Lov- og regelverk har vært under store endringer de siste årene. Innkjøp er blitt et fagfelt der det er helt nødvendig for kommunene å ha god tilgang til oppdatert spesialkompetanse. Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) ble opprettet i 2003 og er en klageinstans som skal bidra til å kvalitetssikre kommunenes anskaffelsesvirksomhet i forhold til lovverk mv. Salten Forvaltningsrevisjon bidrar også til kvalitetssikringen gjennom stikkprøver.

Endringene i lov- og regelverk krever en løpende tilpasning med hensyn til kompetanse og kapasitet i kommunenes anskaffelsesvirksomhet. Lovverket tar utgangspunkt i at Norge er en del av et internasjonalt handelsområde gjennom EØS med siktemål økt verdiskapning gjennom konkurranse og praktisering av god forretningsskikk. En viktig konsekvens av dette i forbindelse med vurdering av deltakelse i et innkjøpssamarbeid er for eksempel at lokale leverandører ikke kan gis fordeler.

Bakgrunnen for SIIS er kort fortalt at rådmannsutvalget i Salten regionråd i 2007 ga leder for Salten Forvaltning IKS og innkjøpssjefen i Bodø i oppdrag å utarbeide en utredning ”organisering av samordnet innkjøp i Salten”, der målsettingen var å sikre gode innkjøpsordninger, heve den innkjøpsfaglige kompetansen og sikre at lov om offentlige anskaffelser blir fulgt på en forsvarlig måte.

Utredningsarbeidet konkluderte med at det ble etablert en vertsløsning der Bodø kommune påtok seg ansvaret for å administrere et felles regionalt innkjøpssamarbeid i tråd med vertskommunemodellen (Kommuneloven § 28b), der innkjøpssjefen i Bodø ble utpekt som daglig leder for ordningen.

Samtlige medlemskommuner i regionrådet med unntak av Steigen sluttet seg til SIIS ved etableringen i 2008. Bakgrunnen for at Steigen kommune ikke ble med var for det første at man allerede hadde inngått avtale med Innkjøpsalliansen i Narvik. Dernest vedtok formannskapet i sak 6/08 at man ikke kunne inngå avtale om deltakelse på dette tidspunktet med bakgrunn i at man dette året samlet skulle spare 4 mill. kr på den kommunale driften.

Ordningen med samordna innkjøp i Salten har nå vært virksom fra 2008 og så langt har den fungert tilfredsstillende for medlemskommunene. Deltakelsen krever imidlertid at man lokalt har en egen innkjøpsansvarlig som lokal koordinator mot SIIS og mot de som blir utpekt som innkjøpere/faggrupper på de ulike avdelingene i kommunen. Ifølge SIIS er det viktig at nødvendig opplæring blir gitt i forhold til hvordan man benytter varekatalogene som er utarbeidet og i forhold til bruk av digitalt innkjøpsprogram (A jour innkjøp).

Årlige utgifter ved å slutte seg til SIIS vil beløpe seg til rundt 200 000 kr. Kostnadene er fordelt på de 9 kommunene etter et fastsatt årlig grunnbeløp på kr. 50.000,- pr. kommune/år, kombinert med % -vis fordelingsnøkkel basert på folketall pr. 1. januar hvert år for dekning av kostnader utover grunnbeløpet. I tillegg kommer en fast årlig lisensavgift for innkjøpsprogrammet A jour, samt opplæringsutgifter av lokale faggrupper/innkjøpere.

Et foreløpig anslag viser at man kan forvente en innsparing årlig ved innkjøpssamarbeidet på rundt 1.7 mill. kr med utgangspunkt i dagens innkjøpsvolum. Se vedlagte notat som omhandler bakgrunn, organisering og økonomi ved en tilslutning til SIIS.

Det er for øvrig utarbeidet egen instruks med rolle og mandat for SIIS i forhold til medlemskommunene, samt eget reglement for ordningen.

Vurdering:

Hensikten med innkjøpssamarbeidet fra starten har vært å gi deltakerkommunene større tyngde i leverandørmarkedet og dermed bedre avtaler enn den enkelte kommune vil klare på egen hånd. Erfaringen for de kommunene som har vært med fra starten er at ordningen har bidratt til en god saksbehandling i forbindelse med enkeltanskaffelser, noe som har redusert risikoen for uforutsette utgifter.

Ved å delta i innkjøpssamarbeidet forventer rådmannen at kommunen vil få større innflytelse på hvilke leverandøravtaler som inngås. Dette vil gjøre det lettere å kunne få rammeavtaler med konkurransedyktige lokale bedrifter, men fordrer også at kommunen informerer det lokale næringslivet om ordningen og de muligheter som ligger i den for lokale bedrifter. Utfra kommunens rolle som samfunnsutvikler er det spesielt viktig at vi kan støtte opp om det lokale næringslivet så mye som mulig gjennom rammeavtaler.

Vedlegg: Notat ang. medlemskap i samordna innkjøp i Salten

Notat ang. medlemskap i samordna innkjøp i Salten (SIIS).

Innledning

I følge Steigen kommunes driftsregnskap ble det foretatt innkjøp av varer og tjenester for ca. 47 mill. kr i 2013 (henholdsvis 34,3 mill. kr på varer og tjenester som " inngår i kommunal tjenesteproduksjon" og 12,7 mill. kr på varer og tjenester "som erstatter kommunal tjenesteproduksjon"). En betydelig del av disse innkjøpene er underlagt regelverket for offentlige anskaffelser(lov og forskrift), og det er selvsagt viktig å ha gode rutiner i forhold til innkjøp, tilbudsinnhenting, anbud, likebehandling av leverandører, etikk/omdømme, osv.

Regelverket for offentlige anskaffelser er tildels komplisert og omfattende, og for en liten organisasjon som Steigen kommune vil det være behov for ekstern kompetanse ved innkjøp av noen størrelse. Kommunen har de siste 10 årene vært tilsluttet Innkjøpsalliansen AS i Narvik gjennom en egen avtale, men denne avtalen er nå sagt opp. Fra administrasjonens side er det nå vurdert å knytte seg til innkjøpsamarbeidet i Salten/samordna innkjøp i Salten (SIIS).

SIIS ble etablert i 2008 som et innkjøpsamarbeid mellom åtte av Salten kommunene (Bodø, Beiarn, Fauske, Saltdal, Hamarøy, Meløy, Gildeskål og Sørfold). Samarbeidet ble initiert av Salten regionråd. At Steigen kommune ikke ble med på dette tidspunktet skyldes både at man allerede hadde inngått avtale med Innkjøpsalliansen AS og at formannskapet på dette tidspunktet vedtok å stå utenfor samarbeidet for å spare penger.

Organisering og kompetansebehov.

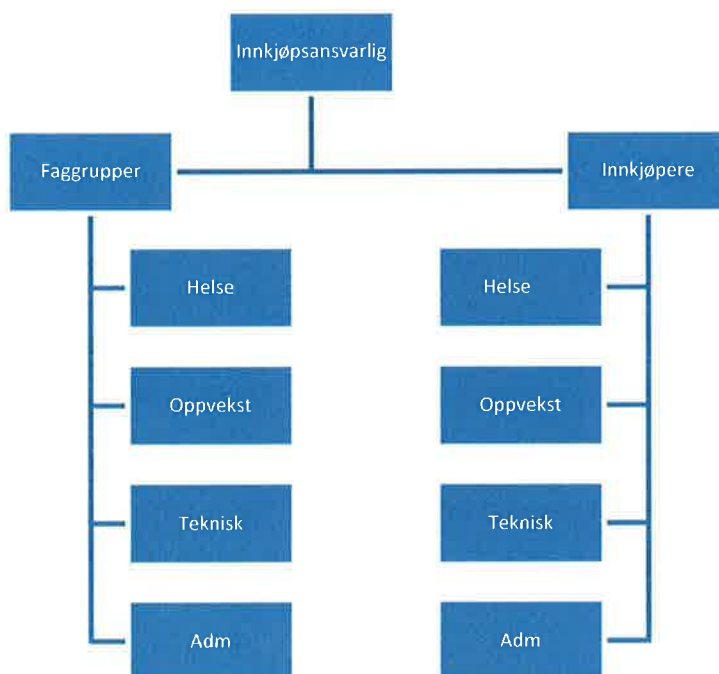
I tillegg til kompetansen og de erfaringer og systemer som SIIS har opparbeidet seg siden etableringen, vil det være behov for lokal kompetanse for en optimal håndtering av innkjøpsystemene lokalt. I tråd med SIIS sin egen innkjøpsstrategi bør innkjøpsordningen organiseres med *egne fag-/brukergrupper(bestillerkompetanse) tilknyttet det enkelte tjenesteområde som er knyttet opp mot en innkjøpskoordinator for hele kommunen.*

Både for fag-/brukergrupper og innkjøpskoordinator vil det være behov for opplæring, både i regelverk, hva som allerede finnes av rammeavtaler og varekataloger og bruk av det etablerte e-handelsverktøyet Å jour.

Det er et politisk ønske om at kommunen som innkjøper skal benytte seg av lokalt næringsliv, og dermed er det også behov for å drive opplæring/kompetanseheving rettet mot det lokale næringslivet (hvordan besvare anbudsdokumenter, handlingsrom for lokalt næringsliv, osv.). Dette kan gjøres blant annet ved å arrangere kurs/medlemsmøter med Steigen næringsforening, samt ha en gjennomtenkt strategi for å informere lokalt næringsliv når man legger planlagte innkjøp ut på anbud.

Innkjøpsorganisasjon i Steigen kommune

Innkjøpsfunksjonen organiseres som en fag-funksjon dvs Innkjøpsansvarlig har det innkjøpsfaglige ansvaret for innkjøpsorganisasjonen, personalansvaret/disiplinære ansvaret for de enkelte ansatte berøres ikke av dette. Faggruppene sin primære oppgave er å delta i det interkommunale samarbeid omkring innholdet i varekatalogen på de ulike fagområder. Eksempelvis ønskes ett nytt produkt i varekatalogen innenfor helse da rettes henvendelsen til faggruppen for helse som spiller det inn den interkommunale faggruppe for helse som vurderer om dette produkt skal inkluderes i varekatalogen. Innkjøpene fortar det daglige innkjøp innenfor definerte rammer og ansvarsområder (se vedlagte liste «innkjøpere»).



Kostnader ved tilknytning

I møte 19.06.14 med SIIS v/Roger Pettersen ble det gitt en generell orientering om kostnadene ved å slutte seg til innkjøpsamarbeidet. Følgende kostnadskomponenter vil inngå:

Årlig medlemsavgift (fast avgift pluss etter innbyggertall)	kr. 100 000,00
Årlig lisensavgift fullpakke Å jour (e-handel)	kr. 110 000,00
Anslag utgifter til opplæring lokal bestillerkompetanse	kr. 30 000,00
Sum årlige utgifter	kr. 240 000,00

Slik vi oppfatter orienteringen fra SIIS vil de stå for nødvendig opplæring for alle som får tildelt en rolle på innkjøpsida. Opplæring er kostnadskrevende, og anslaget på 30 000 kr er for et "normalår". Jeg vil anta at ressursbruken i en innkjøringsfase i høst vil bli noe høyere uten at det er gjort noe forsøk på å tallfeste det.

Slik jeg oppfattet orienteringen fra SIIS foretar de et påslag på alle innkjøp som gjøres. Dette vil muligens være et fordyrende element for enkelte innkjøp, men er vanskelig å tallfeste.

Forventet årlig besparelse ved tilknytning

Besparelse ved innkjøpssamarbeidet		
		Besparelse
Årlig vareinnkjøp Steigen kommune totalt	12 700	
besparelse 15%		1 905
Kostnader for deltakelse		-240
Netto årlig besparelse		1 665

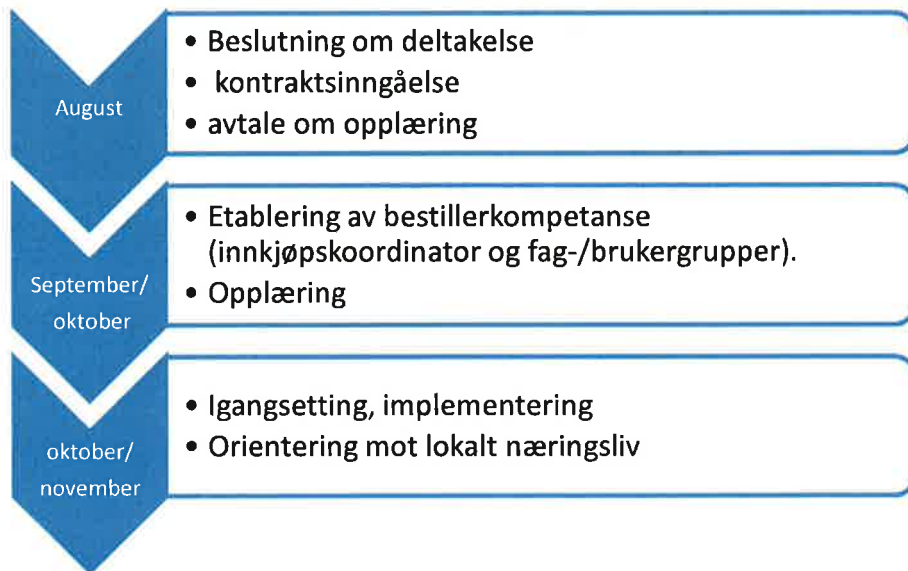
	2014	2015	2016	2017	Total
Besparelse per år	635	953	1905	1 905	5 398
Kostnader for deltakelse	-240	-240	-240	-240	-960
Total besparelse	395	713	1 665	1 665	4 438

Beregningene av forventet årlig besparelse er gjort utfra en forutsetning om ett handelsvolum på 12,7 mNOK relatert til vare og tjenester. Erfaringsstall fra SIIS indikerer en besparelse på mellom 10-25% ved å gå fra egen innkjøp i en liten kommune til å delta i ett felles innkjøpssystem. I beregningene ovenfor har vi estimert med en gjennomsnittlig besparelse på 15% derved vil Steigen kommune kunne oppnå en total årlig besparelse på ca 1,7 mNOK ved å delta i innkjøpssamarbeidet.

Tidsramme for gjennomføring

Jeg er usikker på om innmelding i SIIS kan gjøres administrativt uten en politisk behandling. I prinsippet skal tiltak som betyr økte faste utgifter godkjennes politisk, men dersom dette kan dekkes inn ved omdisponering av andre budsjettposter vil en administrativ beslutning være naturlig. Saken ble imidlertid behandlet politisk i 2008/09 der formannskapet vedtok å stå utenfor SIIS inntil videre for å spare penger.

Ved en administrativ behandling burde en tilslutning kunne iverksettes i løpet av høsten 2014:



Utarbeidelse av strategidokument

En formell tilknytning til SIIS betyr etablering av nye rutiner og systemer for kommunens innkjøp. På sikt vil dette føre til rasjonelle arbeidsprosesser og bedre betingelser i forhold til innkjøp, men det fordrer som tidligere nevnt at alle involverte får nødvendig opplæring både i prinsippet bak samordna innkjøp, bruk av Å jour, kunnskapsutveksling mellom medlemskommunene, osv.

Det anbefales derfor at det utarbeides et strategidokument for innkjøp i Steigen kommune for synliggjøring av alle det forhold kommunen må forholde seg til på innkjøpssida. Et strategidokument vil være et godt styringsinstrument for de rundt på tjenestoområdene som tilhører en faggruppe/ skal ha bestillerkompetanse.

Et strategidokument bør som et minimum omfatte hovedmålsetting og delmål for kommunens innkjøpsvirksomhet, det bør ha en oversikt over gjeldende lover og forskrifter (lov og forskrift om offentlige innkjøp) og det bør gi en beskrivelse av hvordan en tilslutning til SIIS fungerer/skal fungere.

Jeg har registrert at enkelte av kommunene som er tilsluttet SIIS allerede har utarbeidet egne strategidokument, eller er i ferd med å gjøre det. Dette er for øvrig i tråd med statlige myndigheter som lenge har påpekt at offentlige virksomheter skal ha en strategiplan for innkjøp.

DELEGASJONSMYNDIGHET TIL RÅDMANNEN

Saksbehandler: Dag Robertsen
Arkivsaksnr.: 14/763

Arkiv: 044

Saksnr.: Utvalg
33/14 Steigen kommunestyre

Møtedato
28.08.2014

Forslag til vedtak:

Steigen kommunestyre vedtar å endre rådmannens delegasjonsmyndighet på følgende områder:

1. Omorganisering:

Steigen kommunestyre oppretter og legger ned kommunale tjenestetilbud. Rådmannen delegeres myndighet til å foreta nødvendige organisasjonsutviklingstiltak i Steigen kommune. Det innebærer omdisponeringer av oppgaver, endringer i avdelinger, på arbeidsplasser og omplassering av ansatte i henhold til endring i arbeidskraftbehovet i den kommunale organisasjon.

2. Ansettelser og oppsigelser:

Ansettelse og oppsigelse av rådmannen foretas av Kommunestyret. Rådmannen delegeres myndighet til å gjennomføre ansettelser og oppsigelser av øvrige arbeidstakere i Steigen kommune.

3. Forhandlinger:

Ordfører, sammen med en representant fra opposisjonen, forhandler og fastsetter lønn til rådmannen.

Rådmannen delegeres myndighet til å lede og gjennomføre lokale lønnforhandlinger for øvrige ansatte i Steigen kommune. Formannskapet behandler og vedtar de økonomiske rammer for årlige lokale forhandlinger.

Rådmannen delegeres myndighet å forhandle om, og vedta lokale avtaler som regulerer arbeidsforholdet for ansatte i samsvar med lov, tariff og sentralt avtaleverk.

Dette vedtaket opphever tidligere vedtak av 04.11.2009 om delegasjon til rådmannen, sak 29/09.

Saksutredning:

Steigen kommunestyre vedtok i 2009 følgende punkter i Steigen kommunes delegasjonsreglement, pkt 8:

1.

Ansettelse og oppsigelse av rådmannen fortas av kommunestyret. Ansettelse og oppsigelse av rådmannens stedfortreder og ledere innplassert i Hovedtariffavtalens kap.3 foretas av formannskapet.

Øvrige ansettelser og oppsigelser delegeres til rådmannen. Masseoppsigelser eller oppsigelser som skyldes organisasjonsmessige endringer skal først kunne gjennomføres etter vedtak om nedlegging eller omstrukturering av kommunale tjenestetilbud.

2.

Et politisk forhandlingsutvalg bestående ordfører og en repr fra oposisjonen sammen med pers.sjef som sekretær gjennomfører lønnsforhandlinger for rådmannen og rådmannens stedfortreder, samt ledere innplassert lønnsmessig i Hovedtariffavtalen kap 3.

3.

Det opprettes forhandlingsutvalg bestående av ordfører, rådmannen event. rådmannens stedfortreder og personalsjef som sekretær som forhandler overfor arbeidstakerne innplassert i Hovedtariffavtalens forhandlingsbestemmelser kap 4 og 5.

Endringene gjennomføres med øyeblikkelig virkning.

Bakgrunnen for dette vedtaket fra 2009, var på den ene siden et behov for bedre klarhet i rådmannens beslutningsmyndighet på de aktuelle områdene. På den andre siden var det viktig å imøtekomme en uttrykt frustrasjon fra politisk hold om at for mange saksområder var blitt delegert til administrasjonen. Man ønsket «å ta makten tilbake», som det het.

I dag er tema blitt mer aktualisert igjen og rådmannen ser nødvendigheten av å få delegert myndighet for å kunne imøtekomme de krav politikerne setter til rådmannen og administrasjonen fremover.

Bakgrunn:

Delegasjonsmyndigheten til rådmannen har vært oppe til diskudjon flere ganger siden vedtaket i 2009. Det har til tider vært vanskelig å få til en effektiv behandling av enkelte personalsaker på grunn av kravet om både rådmannens og ordførers deltakelse. Ordfører har i praksis vært nødt til å delegere tilbake til administrasjonen saker som det sammensatte forhandlingsutvalget skulle ha behandlet.

Det er ansatt ny rådmann i Steigen kommune. Rådmannen har fått i oppgave av kommunestyret å se på muligheter for effektiviseringstiltak i den kommunale drift. Samtidig har Steigen Formannskap gitt uttrykk for at de har tillit til at rådmannen kan foreta omdisponering i driften, og har uttrykt ønsker om å gi rådmannen en større delegasjon på dette området. Det er likevel et viktig skille mellom å omorganisere og legge ned tjenestetilbud. Det

er på det rene at politikken er den som avgjør hva det kommunale tjenestetilbudet skal være, mens det er administrasjonens oppgave å bestemme hvordan man tilrettelegger og utfører tjenestene. Det er viktig at dette skillet også fremkommer i delegasjonen. Slik vedtaket fra 2009 er formulert, så er mye av rådmannens handlingsrom innenfor arbeidsgiverfunksjonen tatt bort. Det er også kommet tilbakemeldinger fra andre kommuner om at Steigen har gått motsatt vei i delegasjonen i forhold til den generelle utviklingen i kommunene.

Vurdering:

Rådmannen i Steigen kommune er ansatt for å styre den kommunale driften ut fra politiske vedtak. Dette er et samspill som må fungere best mulig ut fra krav om kvalitet og effektivitet i tjenestetilbudet. Slik delegasjon har vært innenfor de områder som tas opp til behandling, så fremmer ikke det rådmannens mulighet til å ta nødvendige beslutninger som sikrer en god organisering for å skape kvalitet og effektivitet i tjenestetilbudet. Det er derfor viktig å gi den nødvendige delegasjon til rådmannen som imøtekommer behovet for å arbeide jevnlig med å utvikle og forbedre organisasjonen, arbeidsplassene og driften.

Rådmannen anbefaler derfor at Steigen kommunestyre endrer delegasjonsmyndigheten på de områdene som tas opp til behandling og som fremkommer i forslag til vedtak.