



MØTEINNKALLING

Utvalg: Steigen formannskap
Møtested: Rådhuset, 8283 Leinesfjord
Møtedato: 16.04.2013 Tid: kl 09:00

Eventuelle forfall, samt forfallsgrunn bes meldt **snarest** til sentralbordet, tlf 757 78 800 eller melding som e-post til: postmottak@steigen.kommune.no

Vararepresentanter som evt. skal møte vil få nærmere innkalling over telefon.

Representantene ordner med skyss på billigste måte.

Orienteringer:

- Situasjonen for barnevernet
- Barnehage-situasjonen
- Fremdrift utbygging Leinesfjord barnehage og Laskestad skole
- Fremdrift boligbygging og Allhuset

Drøftingsaker:

- Økonomi – utviklingen
- Kommune – samarbeid

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr.	Tittel
PS	17/13	13/347 RUSMIDDELPOLITISK HANDLINGSPLAN
PS	18/13	13/348 VIDEREFØRING AV FAST STILLING I 50 % SOM RUSKONSULENT VED NAV STEIGEN
PS	19/13	13/349 RE-ETABLERING AV SLT-KOORDINATOR
PS	20/13	13/350 ØKNING AV STILLING SOM FLYTNINGKONSULENT FRA 50% TIL 100%
PS	21/13	HANDLINGSPLAN FOLKEHELSE 2013 – ETTERSENDES

Eventuelt.

RUSMIDDELPOLITISK HANDLINGSPLAN

Saksbehandler: Berit Woie Berg
Arkivsaksnr.: 13/347

Arkiv: 124

Saksnr.: Utvalg
17/13 Steigen formannskap

Møtedato
16.04.2013

Forslag til vedtak:

Steigen kommunestyre godkjenner Rusmiddelpolitisk Handlingsplan 2013 – 2016. Planen skal rulleres i hver kommunestyreperiode, første gang innen utgangen av 2016.

Saksutredning:***Bakgrunn for saken:***

Stortinget vedtok ved revideringen av alkoholloven i 1997 å pålegge alle kommunene å utarbeide ruspolitiske handlingsplaner. Bestemmelsen trådte i kraft 1. januar 1998. En rusmiddelpolitisk plan skal være helhetlig. Dette betyr at vi må se de rusmiddelpolitiske utfordringer i sammenheng, prioritere forebyggende tiltak og hjelpetiltak ut fra Steigen kommunes situasjon og behov. Med rusmidler mener vi hovedsakelig alkohol og narkotika, men rusmidler omfatter også doping, sniffing og pillemisbruk.

Steigen kommunes ruspolitiske handlingsplan 2006-2009 ble vedtatt av kommunestyret 09.11.05. Ved formannskapsmøte 27.1.2010 ble det oppnevnt en ny arbeidsgruppe. Gruppen bestod av Hilde Husøy (leder), Fred Eliassen, Torhild Nilsen, Kenneth Sandbakk (psykisk helsevern) og Camilla Andersen (ungdomsarbeider). Gruppen hadde første møte 22.2.2010. På grunn av flere endringer og omorganiseringer i etatene i kommunen (Etablering av NAV Steigen og etablering av Steigen familiesenter) ble det søkt om utsettelse av planen. Forslag til plan ble i perioden november 2012 til februar 2013 utarbeidet av Berit Woie-Berg (Nav-leder i permisjon), og forslaget er lagt til grunn for endelig innstilling fra utvalget. Planen er vært til høring i alle berørte fagmiljøer i kommunen.

Planen skal sees i sammenheng med kommunens strategiske kommuneplan og øvrige planer, og særskilt er kommunens strategiske plan om folkehelse og kommunedelplan om fysisk aktivitet og friluftsliv aktuell, samt kompetanseplaner i kommunen. Tverrfaglige samarbeidsrutiner ved familiesenteret og forebyggende arbeid mot rus og kriminalitet etter SLT-modellen er viktige verktøy for at tiltakene i planen skal lykkes.

Hva er en rusmiddelpolitisk handlingsplan?

En rusmiddelpolitisk handlingsplan er en oversikt over hva de ulike etater gjør av rusforebyggende arbeid, konkretisert gjennom mål og tiltak. Den skal vise hvordan etatene skal samordne arbeidet, den skal ha med politiske innspill og den kan behandle prinsipielle saker. Her kan nevnes:

- Rusmiddelomsorgen generelt
- Rusforebyggende arbeid
- Behandling og ettervern

- Skjenkebevillinger, bevillingspolitikk
- Kontrolltiltak
- Midler til dette arbeidet

Hensikten med rusmiddelpolitisk handlingsplan:

- Redusere sosiale og helsemessige problemer knyttet til rus.
- Fremme helhetstenkning i holdningsskapende og forebyggende arbeid.
- Få en oversikt over hva den enkelte etat gjør i forhold til rusforebyggende arbeid.
- Videreutvikle tverrfaglig samarbeid.

I alkoholpolitikken er det kryssende interesser. Det skal tas hensyn til sosiale og helsemessige forhold, men ofte vurderes dette opp mot næringsinteressene. I Norge har det vært en tradisjon at helse- og sosialpolitiske hensyn har vært svært viktige, men en kan si at næringsinteressene og forbrukerinteressene har blitt sterkere vektlagt de senere år. (Større tilgjengelighet, flere utsalgssteder, lengre åpningstider på skjenkesteder, Vinmonopolets utvidelse av desentralisert utvalg, nettbutikk og selvbetjeningssystemer, i tillegg til økt tax - free salg, flere importører osv.) Kommunens ansvar for å forebygge, begrense skadevirkninger og hjelpe rusavhengige vil være tungtveiende politiske argumenter når det oppleves interessekonflikter.

Kommunen har gjennom sosialtjenesten i Nav et særskilt ansvar for å forebygge sosiale problemer og fattigdom blant barn og unge, og rus er ofte en av årsakene til at disse problemene oppstår. Regjeringen anbefaler kommunene å vektlegge det forebyggende arbeidet, men også styrke arbeidet rettet mot de rusavhengige eller de som er i faresonen for å bli det.

Mellom 5 – 14 % av barn i Norge lever i familier med risikofylt alkoholbruk. Da det ikke er noen grunn til å anta at Steigen skiller seg ut fra resten av landet og vi legger dette til grunn, vil en kunne antyde at mellom 10 – 54 barn i alderen 0 -17 år lever under slike forhold i Steigen.

Det er derfor viktig at planen i Steigen kommune blir et verktøy for å gjøre et godt forebyggende arbeid blant barn og unge i samarbeid med skole, barnehage, helsestasjon, frivillige lag og foreninger, men også et redskap for god behandling, ettervern og oppfølging av rusavhengige og de som står i fare for rusmisbruk, gjennom tett samarbeid mellom fagmiljøene i kommunen, spesialisthelsetjenesten og NAV.

Forutsetninger for å lykkes:

Tverrfaglig samarbeid er nødvendig for sikre helhetlig tjeneste til den enkelte rusavhengige som trenger behandling og oppfølging, samt sikre at familie som pårørende, særlig barn og unge, blir ivaretatt. Tverrfaglig lederteam må derfor være ansvarlig for at dette skjer.

Videre er organiseringen av det tverrfaglige samarbeidet i familiesenteret en styrke for å gjennomføre det forebyggende arbeidet. Barnehage, skole, barnevern, helsestasjon, legetjeneste og nav, vil i samarbeid med politi, frivillighetssentral, folkehelsekoordinator og ungdomsarbeider er viktige samarbeidsparter i det forebyggende arbeidet. I tillegg kommer samarbeid med kulturliv, lag og foreninger i kommunen.

For å lykkes med planarbeidet må det videreføres minimum en 50 % fast stilling som ruskonsulent inkludert oppgaven som SLT – koordinator til det forebyggende og koordinerende arbeidet. Nav Steigen fremmer derfor forslag om dette i egen sak. Dette for å sikre bred fokus på rusfeltet og kompetanse om rus, som er nødvendig for å gjennomføre tiltakene.

Økonomi.

Både administrativ og politisk ledelse i kommunen må være bevisst ansvaret som ligger for å løse oppgavene som lover og forskrifter pålegger kommunen. Det er dyrere å reparere enn å forebygge, men vanskeligere å dokumentere i regnskapet.

Kommunens økonomiske utgifter i forhold til rusavhengige, familier i økonomiske vanskeligheter som kan skyldes rus, samt utvikling av barnefattigdom er kostnader som kommunen vanskelig kan styre uten å investere i forebyggende arbeid.

Nav Steigen har i 2013 søkt Fylkesmannen om midler til barnefattigdom og fått kr. 300 000.

En del av disse pengene vil kunne brukes til positive aktiviteter for barn og unge.

Kulturskole, ungdomsklubb, idrettslag, korps, taekwondo, teater, jakt og fiske, og andre positive aktiviteter er uvurderlige positive tilbud i kommunen, men vi må også være oppmerksom på muligheter for trygge møtesteder for barn og unge i nærmiljøet, uten at det er må være organisert fritid.

Det er i planen lagt til grunn kommunens budsjett, samt de mulighetene det er for å søke økonomiske tilskudd eksternt. Noen midler kobles til vedtatte kommunale planer, og derfor vil en vedtatt rusmiddelplan være viktig for framtidige søknader, i tillegg til forpliktelsene som kommunen gjør gjennom planen.

Vurdering:

Vedlegg:

Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2013 - 2016

VIDEREFØRING AV FAST STILLING I 50 % SOM RUSKONSULENT VED NAV STEIGEN

Saksbehandler: Berit Woie Berg
Arkivsaksnr.: 13/348

Arkiv: 410

Saksnr.: Utvalg
18/13 Steigen formannskap

Møtedato
16.04.2013

Forslag til vedtak:

Fra 1.juli 2013 videreføres fast stilling som ruskonsulent i 50 % ved Nav Steigen. Fast stilling opprettes i forbindelse med naturlig avgang 1.juli, og finansieres ved omdisponering av vedtatt lønnsbudsjett i Nav Steigen.

Saksutredning:

Bakgrunn:

Nav Steigen fikk innvilget kr. 550 000 til et årsverk som ruskonsulent stilling, og stillingen ble midlertidig tilsatt fra 1.mars 2012 med mulighet for videreføring. Fra 2013 ble midlene overført i rammen til kommunen, og Steigen fikk kr. 341 000 til dette formålet. Nav Steigen ønsker å videreføre stillingen som ruskonsulent i 50 % for å kunne jobbe med forebygging og tverrfaglig samarbeid på rusfeltet, i tråd med rusmiddelpolitisk handlingsplan. Stillingen vil tillegges en 50 % stilling som rådgiver ved Nav Steigen som blir ledig ved naturlig avgang 1.juli.

RE-ETABLERING AV SLT-KOORDINATOR

Saksbehandler: Berit Woie Berg
Arkivsaksnr.: 13/349

Arkiv: 412

Saksnr.: Utvalg
19/13 Steigen formannskap

Møtedato
16.04.2013

Forslag til vedtak:

Steigen kommune søker kr. 200 000 i 2013 til Kriminalforebyggende Råd om re-etablering av SLT-koordinator til rus- og kriminalforebyggende arbeid blant barn og unge i samarbeid med politiet. Funksjonen som SLT-koordinator legges til ruskonsulentens arbeidsområde i tråd med rusmiddelpolitisk handlingsplan. Kommunens andel til SLT-arbeidet settes til kr. 70 000 som dekkes over Familiesenteret og Nav – Steigen sine ordinære driftsbudsjett. Det skal søkes årlig i 5 år om kr. 200 000 i tråd med retningslinjene fra Helsedirektoratet og Kriminalforebyggende Råd. Nav Steigen er ansvarlig for årlig rapportering.

Saksutredning:**Bakgrunn:**

Steigen kommune hadde tidligere (ca. 8 år siden) en 20 % stilling som SLT-koordinator, men dette ble vanskelig å videreføre da den gang ikke var en god organisatorisk ordning.

Koordinatoren ble en stilling på siden av den etablerte organisasjonen, og kompetanse og autoritet i forhold til de ulike fagmiljøer ikke ble godt nok ivaretatt. Stillingen oppnådde derfor ikke den legitimiteten som var nødvendig for å få aksept for videreføring i stramme økonomiske kommunebudsjetter.

Steigen kommune tror at det er i dag en bedre mulighet for å lykkes. Steigen kommune har etablert Steigen Familiesenter som samordner og koordinerer ressursene rettet mot barn og unge der tverrfaglige løsninger er nødvendig. Familiesenteret ledes av et tverrfaglig lederteam der skole, barnehage, barnevern, helsestasjon, psykisk helse, legetjenesten og Nav (inkludert rus- og flyktningetjenesten) er representert. Dessuten har Nav Steigen samarbeidsmøter med politi hver 6.uke. Kommunen deltar i Salten Regionråd sitt prosjekt «Felles ansvar» i samarbeid med Salten politidistrikt rettet mot unge lovbrøyttere. Det er et sterkt ønske fra politiet at et SLT-forum etableres og at det kriminal- og rusforebyggende arbeidet inkluderer SLT-metoden.

Videre er Steigen kommune en del av Nord- Salten (Steigen, Hamarøy og Tysfjord) som gir muligheter for et tettere nettverk mellom koordinatorene som arbeider i små kommuner med svært spredt bosetning.

En koordinatorfunksjon knyttet til etablert fagmiljø vil både ha en bedre mulighet for legitimitet og faglig autoritet, samt mulighet for godt samarbeid på tvers av etatene, politi og frivillige organisasjoner.

Organisatorisk vil Ruskonsulent/SLT-koordinator være ansatt ved Nav- Steigen og med Nav-leder som nærmeste leder. Men koordinator vil være en ressurs som skal følges opp av Tverrfaglig lederteam ved Familiesenteret i samarbeid med politiet. Dette for at koordinator skal ha mandat og legitimitet hos alle samarbeidende etater til å gjøre jobben på en god måte.

Det vil også være nødvendig for den aksepten koordinator trenger til å gå inn i interkommunale nettverk og evt. aktiviteter.

Det vil være viktig at målsettingen med å forebygge rusproblemer og kriminalitet hos barn og unge er et felles mål for alle som jobber med denne målgruppen i kommunen.

SLT- modellen er lagt til grunn som en del av tiltakene i rusmiddelpolitisk handlingsplan 2013 – 2016

Budsjett SLT - modellen – 2013:

Finansiering: Kriminalforebyggende råd		- 200 000
Kommune (NAV og Familiesenteret)		- 70 000
Lønn 30 % - inkl. sosiale utgifter	200 000	
Kontorutgifter/adm.	15 000	
Kjøre- og kost godtgjørelse/kurs	10 000	
Diverse utgifter til aktiviteter/møter/info	45 000	
<u>Totalt</u>	<u>270 000</u>	<u>- 270 000</u>

ØKNING AV STILLING SOM FLYTNINGKONSULENT FRA 50% TIL 100%

Saksbehandler: Berit Woie Berg
Arkivsaksnr.: 13/350

Arkiv: 411

Saksnr.: Utvalg
20/13 Steigen formannskap

Møtedato
16.04.2013

Forslag til vedtak:

Stilling som flyktningkonsulent økes til 100 % fra 1.mai 2013. Økningen på lønnsbudsjettet vil i 2013 bli 215 000. Økningen av stillingen finansieres over økte inntekter i flyktningebudsjettet for 2013 og innarbeides i ordinært budsjett fra 2014. Dersom det senere blir endringer i kommunens bosettingspolitikk, må stillingen vurderes i forhold til dette.

Saksutredning:**Bakgrunn:**

Steigen har siden vi begynte å ta imot flyktninger hatt en 50% stilling som flyktningkonsulent. Dette har hele tiden vært en underbudsjettering av faktisk arbeidstid som går med til arbeidet. Arbeidet utover 50 % har blitt belastet andre stillinger på sosialkontor/NAV evt. arbeid på fritida uten lønn. Flyktningetjenesten/Tidligere sosialkontor og Nav har ved flere anledninger gitt beskjed om dette.

Fra 15.august ble det ansatt ny flyktningkonsulent i 50 % stilling, og som har sin øvrig stilling på annet arbeidssted. Mangelen på stillingsressursen i flyktningetjenesten er derfor nå svært tydelig, da det ikke er mulig å tøye. Det er også vanskelig å forsvare overfor statlige myndigheter/instanser den lave stillingsressursen knyttet til tjenesten, når det overføres tilskudd fra staten til dette arbeidet. Steigen er så vidt vi har brakt i erfaring den eneste kommunen som har mindre enn ett årsverk på mottak av flyktninger. Det er akseptabelt at bosetting av flyktninger gir et overskudd til kommunen, men ikke på bekostning av jobben som kommunen skal gjøre for å motta og integrere flyktninger i kommunen.

I 2012 ble det bare bosatt en flyktning i tillegg til de vi har fra før, men det kom 12 barn og 2 voksne på familiegjenforening. Familiegjenforening medfører mye administrativt arbeid da de kommer direkte til kommunen fra flyktningeleirer og ikke fra mottak. Vi skal våren 2013 bosette 5 nye flyktninger. Til sammen vil det da være 16 barn og 20 voksne som skal følges opp av flyktningetjenesten. Kommunen mottar tilskudd i 5 år for bosatte flyktninger og 3 år for familie-forente. Flyktningetjenesten har oppfølgingsansvar i 2-3 år mens de er i introduksjonsprogrammet, og evt. ytterligere et par år mens de prøver å etablere seg på arbeidsmarked eller i utdanning.

Nav Steigen søker om bosetting av 5 nye til høsten avhengig av boligmarkedet . (I tråd med kommunestyret om å bosette 10 personer i 2013). Tilskudd for det kommer evt. i tillegg.

ØKONOMI:

Bosettingsår	Antall	Tilskudd	Sum	Budsjett 2013
2010	6	80 000	480 000	
2011	7	135 000	945 000	
2012	15	166 800	2 502 000	
2013	5 (bekreftet)	166 800	834 000	
Total			4 761 000	3 628 000

Selv om også utgifter vil øke ved bosetting, vil inndekning av lønnsøkning klart kunne finansieres innenfor rammen.

I tillegg vil alle flyktingene være registrerte innbyggere i kommunen som grunnlag for innbyggertallet som rammetilskuddet beregnes ut fra. Bosetting av flyktninger har tilført Steigen kommune ca. 2, 3 mill. i rammeoverføringer for 2013. Dette skal dekke ordinære kommunale tjenester som for andre innbyggere i kommunen.

I tillegg mottar Oppvekstetaten i Steigen kommune penger til undervisning for voksenopplæring av fremmedspråklige og et mindre tilskudd pr. fremmedspråklig barn i skole og barnehage.

Vedlegg:

Administrative retningslinjer for bosetting av flyktninger.